



MENATA ULANG SISTEM PEMILIHAN KEPALA DAERAH
DENGAN MODEL ASIMETRIS UNTUK MEMPERKUAT
KETAHANAN NASIONAL

Oleh :
Gunawan Suswantoro

KERTAS KARYA ILMIAH PERSEORANGAN (TASKAP)
PROGRAM PENDIDIKAN SINGKAT ANGKATAN (PPSA) XXIII
LEMBAGA KETAHANAN NASIONAL RI
TAHUN 2021



**MENATA ULANG SISTEM PEMILIHAN KEPALA DAERAH
DENGAN MODEL ASIMETRIS UNTUK MEMPERKUAT
KETAHANAN NASIONAL**

Oleh:
Gunawan Suswantoro
Nomor Peserta: 21

KERTAS KARYA PERORANGAN (TASKAP)
PROGRAM PENDIDIKAN SINGKAT ANGKATAN (PPSA) XXIII
LEMHANNAS RI
TAHUN 2021

**LEMBAGA KETAHANAN NASIONAL
REPUBLIK INDONESIA**

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr Wb, salam sejahtera bagi kita semua.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa serta atas segala rahmat dan karunia-Nya, penulis sebagai peserta Program Pendidikan Singkat Angkatan (PPSA) XXIII telah berhasil menyelesaikan tugas dari Lembaga Ketahanan Nasional Republik Indonesia sebuah Kertas Karya Ilmiah Perseorangan (Taskap) dengan judul : **“MENATA ULANG SISTEM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DENGAN MODEL ASIMETRIS UNTUK MEMPERKUAT KETAHANAN NASIONAL”**.

Penentuan Tutor dan judul Taskap ini didasarkan oleh Keputusan Gubernur Lembaga Ketahanan Nasional Republik Indonesia Nomor 85 Tahun 2021 tanggal 27 April 2021 tentang Pengangkatan Tutor Taskap kepada para peserta PPRA/PPSA untuk menulis Taskap dengan memilih judul yang telah ditentukan oleh Lemhannas RI.

Pada kesempatan ini, perkenankanlah Penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada Bapak Gubernur Lemhannas RI yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti PPSA XXIII di Lemhannas RI tahun 2021. Ucapan yang sama juga disampaikan kepada Pembimbing atau Tutor Taskap kami yaitu Bapak Laksda TNI (Purn) Robert Mangindaan dan Tim Penguji Taskap serta semua pihak yang telah membantu serta membimbing Taskap ini sampai terselesaikan sesuai waktu dan ketentuan yang dikeluarkan oleh Lemhannas RI.

Penulis menyadari bahwa kualitas Taskap ini masih jauh dari kesempurnaan akademis, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati mohon adanya masuk anguna penyempurnaan naskah ini.

Besar harapan saya agar Taskap ini dapat bermanfaat sebagai sumbangan pemikiran penulis kepada Lemhannas RI, termasuk bagi siapa saja yang membutuhkannya.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan berkah dan bimbingan kepada kita semua dalam melaksanakan tugas dan pengabdian kepada Negara dan bangsa Indonesia yang kita cintai dan kita banggakan.

Sekian dan terima kasih. Wassalamualaikum Wr Wb.

Jakarta, 7 Oktober 2021
Penulis,



Dr. Gunawan Suswantoro
NIP. 19660630 199303 1 00 1

**LEMBAGA KETAHANAN NASIONAL
REPUBLIK INDONESIA**

PERNYATAAN KEASLIAN

1. Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dr. Gunawan Suswantoro
Pangkat : Pembina Utama IV/e
Jabatan : Sekretaris Jenderal
Instansi : BAWASLU RI
Alamat : Jalan MH. Thamrin No. 14, Jakarta Pusat

Sebagai peserta Program Pendidikan Singkat Angkatan (PPSA) ke XXIII tahun 2021 menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

- a. Kertas Karya Ilmiah Perseorangan (Taskap) yang saya tulis adalah asli.
 - b. Apabila ternyata sebagian atau seluruhnya tulisan Taskap ini terbukti tidak asli atau plagiasi, maka saya bersedia dinyatakan tidak lulus pendidikan.
2. Demikian pernyataan keaslian ini dibuat untuk dapat digunakan seperlunya.

Jakarta, 7 Oktober 2021
Penulis,



Dr. Gunawan Suswantoro
NIP. 19660630 199303 1 00 1



DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TUTOR TASKAP.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1. Latar Belakang	1
2. Rumusan Masalah.....	6
3. Maksud dan Tujuan	7
4. Ruang Lingkup dan Sistematika	7
5. Metode dan Pendekatan.....	8
1) Metode	8
2) Pendekatan.....	9
6. Pengertian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
7. Umum	11
8. Peraturan Perundang-Undangan.....	11
9. Kerangka Teoritis.....	15
10. Data dan Fakta	23
11. Perkembangan Lingkungan Strategis.....	24
BAB III PEMBAHASAN	
12. Umum	30
13. Permasalahan dalam Penyelenggaraan Pilkada Langsung di Indonesia.....	31
14. Praktik Demokrasi Langsung dan Implikasinya Terhadap Ketahanan Nasional	32
15. Rancang Bangun Indeks Kedewasaan Demokrasi.....	40
16. Skema Pilkada Asimetris untuk Memperkuat Ketahanan Nasional	46

1) Definisi Pilkada Asimetris	47
2) Perwujudan Demokrasi Pancasila dengan Pilkada Asimetris	48
3) Kategorisasi Pelaksanaan Pilkada Asimetris	51
4) Simulasi Model Pilkada Asimetris	52

BAB IV PENUTUP

17. Kesimpulan.....	56
18. Rekomendasi.....	57

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN :

1. ALUR PIKIR
2. DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Periode dan Dasar Hukum Penyelenggaraan Pilkada di Indonesia	23
Tabel 2. Dimensi dan Variabel Indeks Kedewasaan Demokrasi	46
Tabel 3. Kategorisasi IKD	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Eskalasi Konflik Kekerasan Pasca Pilkada.....	24
Gambar 2. Konsep Demokrasi Lipset	41
Gambar 3. Konsep IKD.....	45
Gambar 4. Piramidal Hirarkis Pancasila.....	49
Gambar 5. Timeline Pilkada Tidak Langsung.....	54

